



# **Oficina de Planeamiento y Presupuesto**

---

## **Pobreza, Indigencia y Desigualdad 2004-2008**

Unidad de Evaluación Prospectiva de Políticas Públicas

**Proyecto F2 - UNA ONU**

**Área Políticas Sociales**

**Julio 2009**

# ÍNDICE

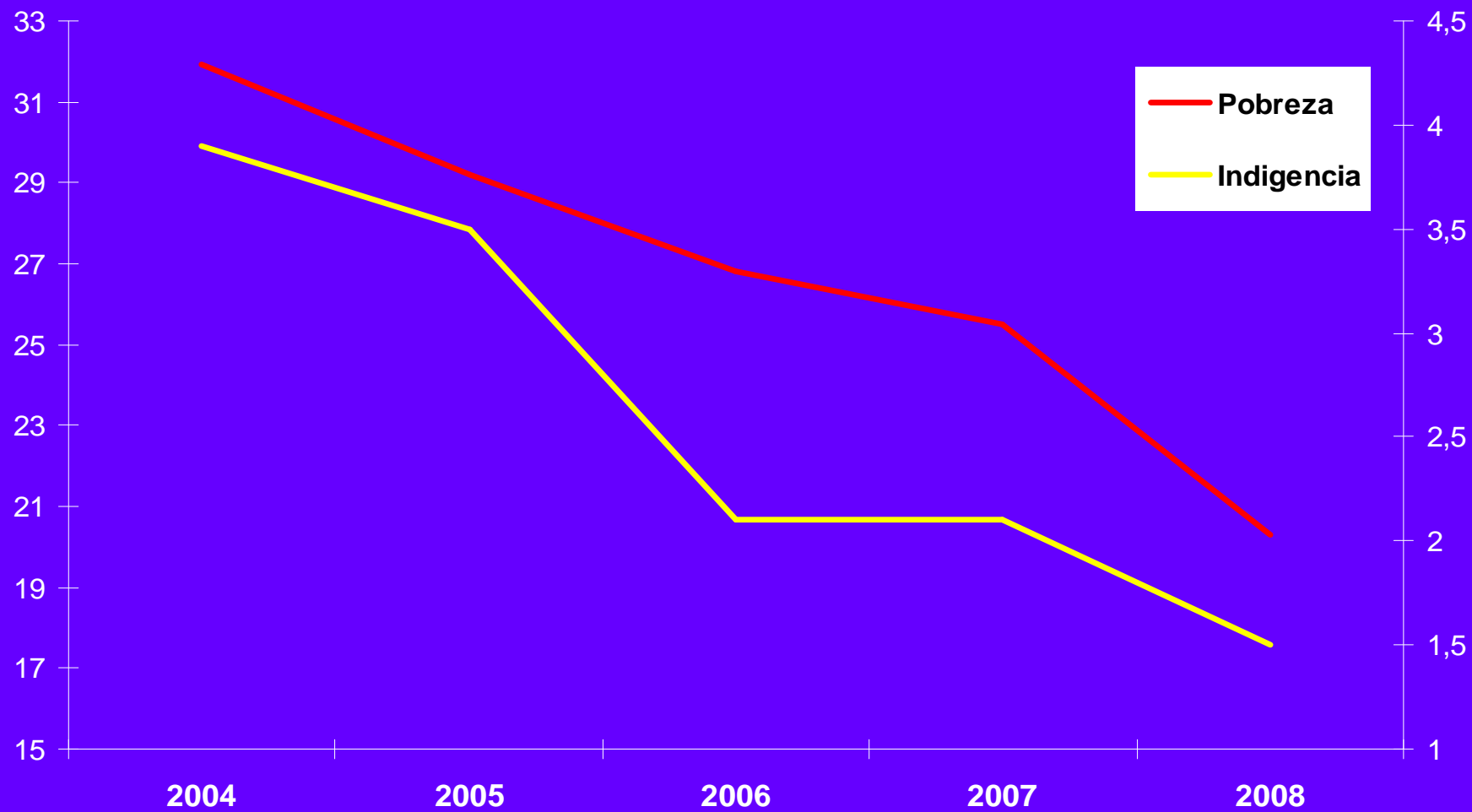
---

- **Evolución de la Pobreza, la Indigencia y la Desigualdad 2004-2008**
- **Avances del Programa de Simulaciones de Políticas Sociales**

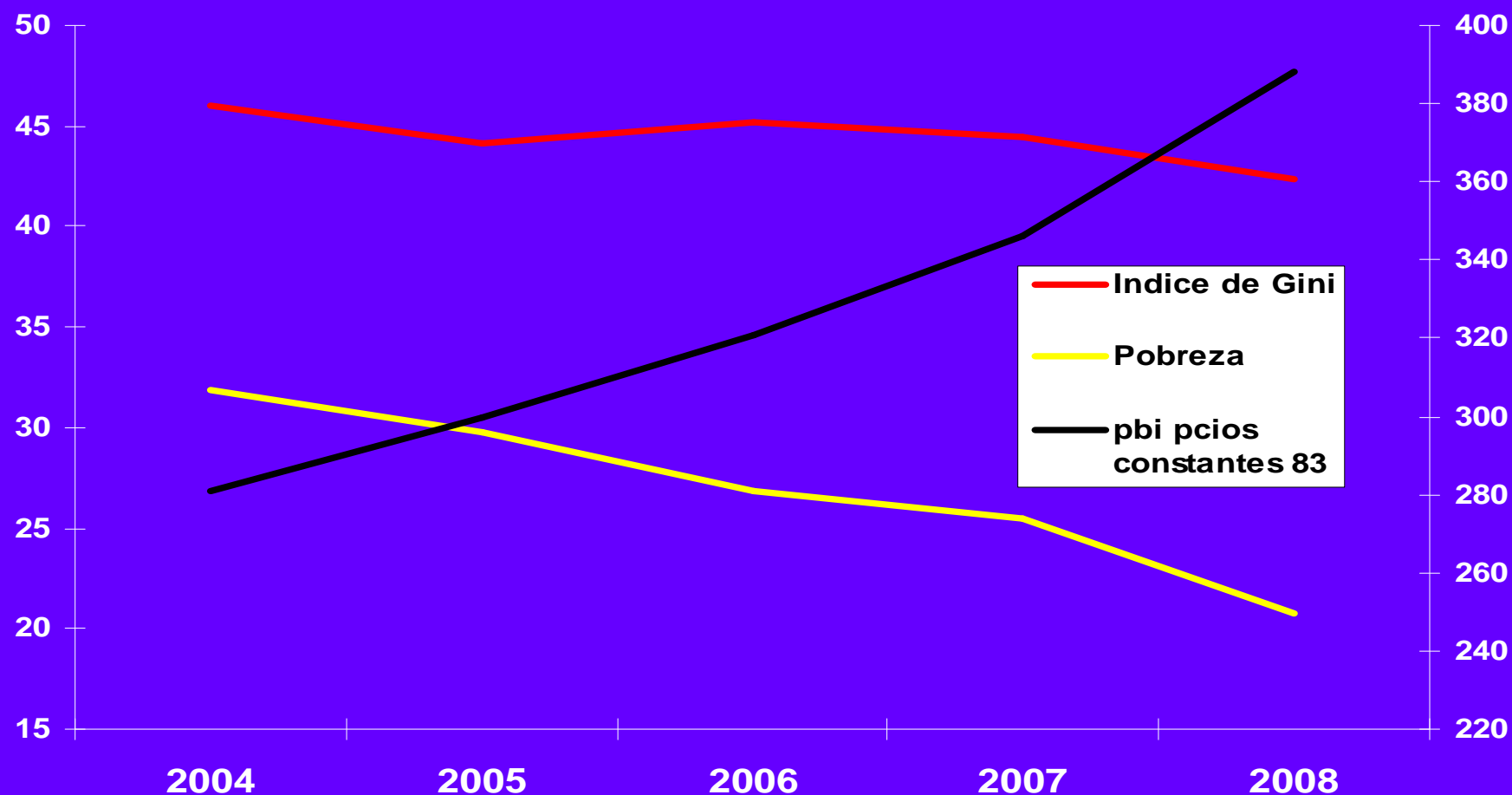
# Evolución de la Pobreza, la Indigencia y la Desigualdad

**2004-2008**

# Evolución: Pobreza e Indigencia



## Evolución: PBI, Desigualdad y Pobreza

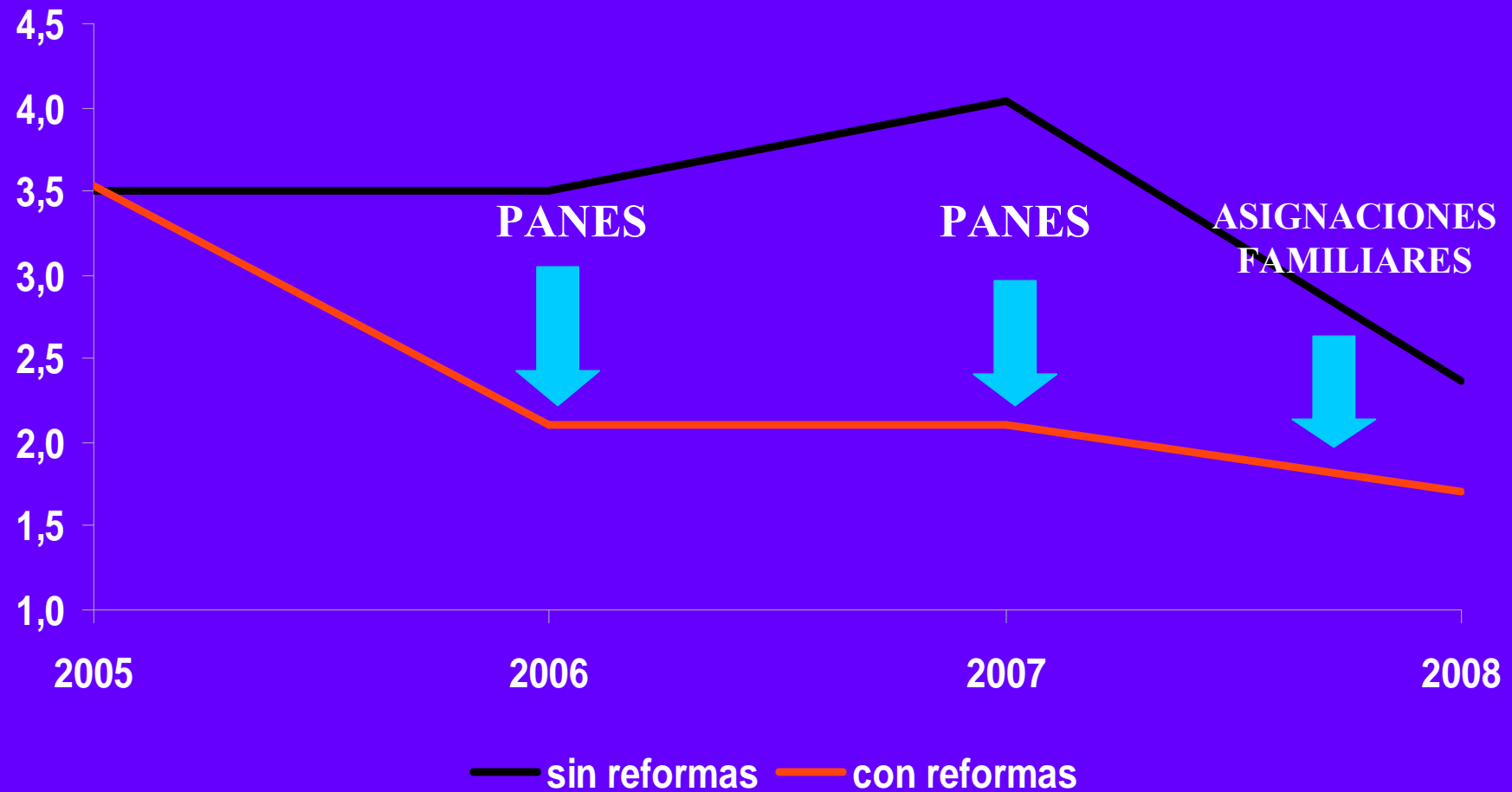


Tendencia creciente del producto bruto interno durante todo el período, caída significativa de la pobreza, y mantenimiento de la desigualdad con significativo descenso durante el último año.

# El impacto conjunto de las Reformas Sociales

2005-2008

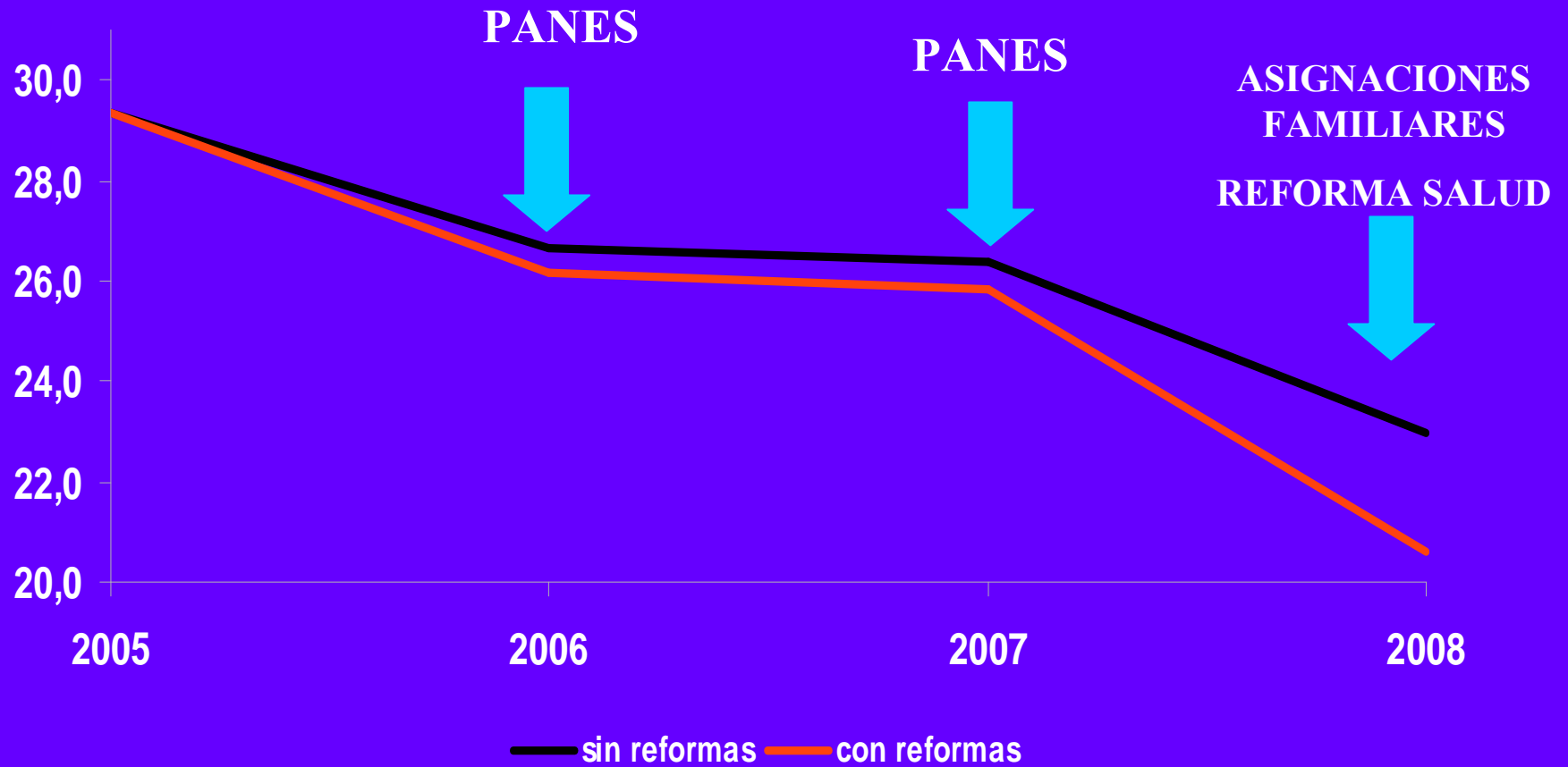
# Impacto sobre la Indigencia



- A continuación se exponen los resultados obtenidos tras simular para cada año del período cual hubiese sido la situación de los hogares en cuanto a pobreza, indigencia y desigualdad, sino se hubiesen llevado a cabo las reformas implementadas en los respectivos años.
- 2006: ausencia del PANES.
- 2007: ausencia del PANES y de la Reforma Tributaria (segundo semestre)
- 2008: ausencia de la Reforma Tributaria, la Reforma del Sistema de Salud y el Nuevo Régimen de Asignaciones Familiares.
- Los resultados señalan el impacto conjunto de todas las reformas.

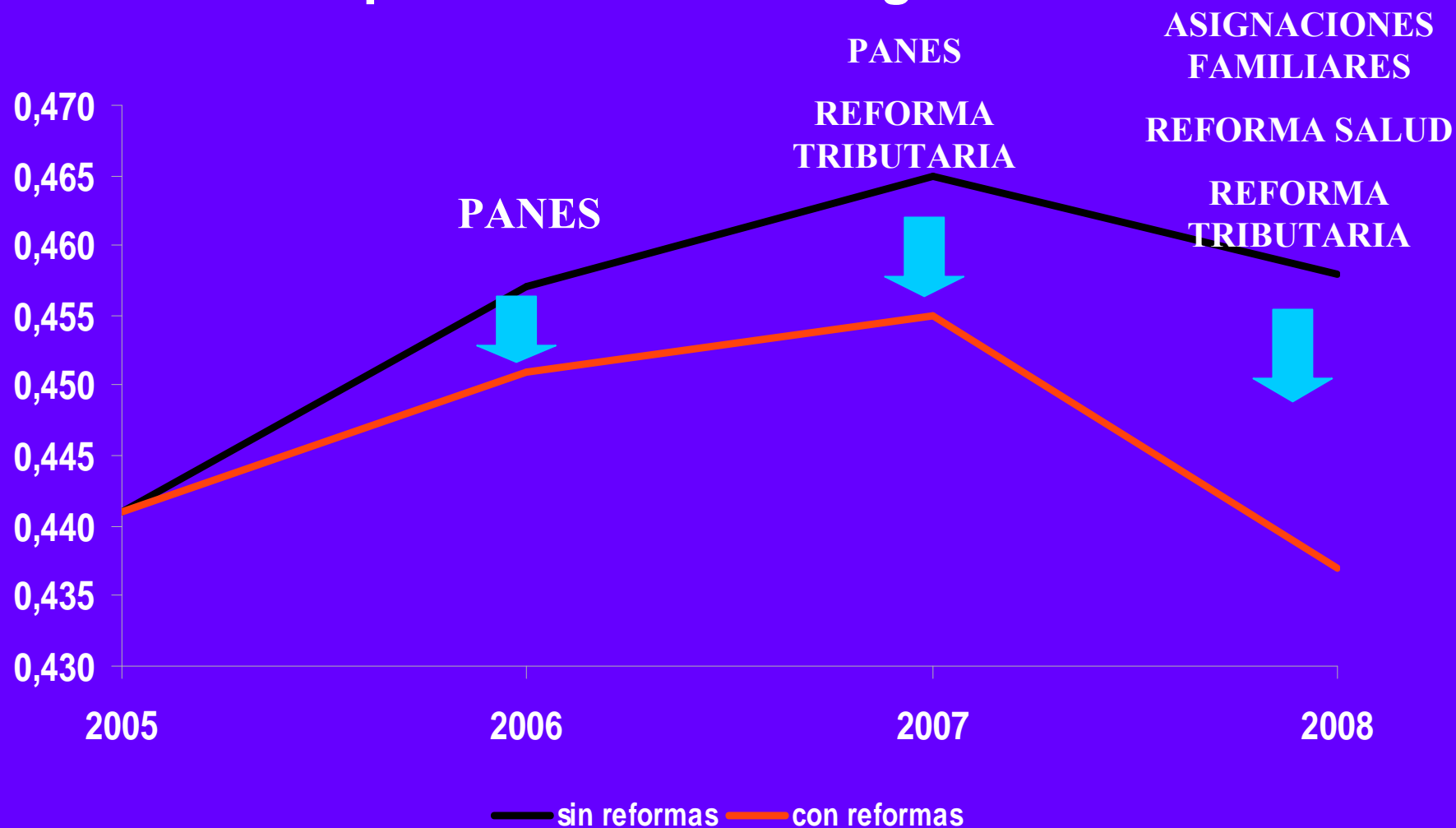
- Para el año 2006 se observa que de no haber operado el PANES la indigencia no hubiese disminuido y se hubiera mantenido en un 3.5%.
- En el año 2007 de no haberse implementado las reformas, la indigencia hubiese sido casi el doble.
- Para el año 2008 sin el impacto conjunto de las reformas, la indigencia sería casi un 39% superior situándose en 2.4%

# Impacto sobre la Pobreza



- En cuanto a la pobreza puede observarse que el impacto del PANES no incide tanto sobre la misma, porque el mismo se focaliza en los hogares indigentes.
- En cambio las reformas que actúan en el 2008 (Nuevas Asignaciones Familiares y Reforma de la Salud) tienen un mayor impacto sobre los hogares pobres, logrando que la diferencia en el nivel de pobreza, entre la situación con y sin reformas, sea de más de 2 puntos porcentuales.
- La incidencia de la pobreza en menores de 18 años, se diferencia en 5 puntos porcentuales entre una situación y otra.

# Impacto sobre la Desigualdad



- La desigualdad de ingresos hubiese sido mayor para todos los años del período de no haberse implementado las reformas.
- Es de destacar la diferencia significativa observada para el año 2008, en la cual el Índice de Gini sin reformas sería un 5% mayor al índice con reformas.

# En síntesis

- Las reformas planteadas impactan sobre la pobreza, la indigencia y la desigualdad en el período 2005-2008.
- Hay un impacto significativo sobre la indigencia durante los años 2006 y 2007 al operar el PANES, y sobre la pobreza y la desigualdad en el año 2008 al desplegarse la Reforma Tributaria, las Asignaciones Familiares y la Reforma del Sistema de Salud.

# **Avances del Programa de simulación de políticas sociales**

Unidad de Evaluación Prospectiva de Políticas Públicas

# PRESENTACIÓN

---

- Las reformas en curso se conciben desde el gobierno como procesos dinámicos, que como tales estarán sujetos a ajustes. Todos estos procesos configuran un escenario futuro altamente demandante en términos de esfuerzos de diseño, monitoreo y evaluación de las políticas públicas.
- Siendo la base informacional un requisito fundamental para el diseño y evaluación de las políticas, en este período se han realizado grandes esfuerzos en pos de su mejora.
- Mejora de los instrumentos para realizar seguimiento y evaluación permanente (MIDES - Unidad de evaluación y monitoreo, grupo de seguimiento del plan de equidad integrado por organismos del Area Social).
- Se ha propuesto iniciar un proceso de construcción institucional que permita evaluar diversas alternativas de política en términos de sus impactos sobre el crecimiento económico y el bienestar de la población.

## OBJETIVOS DE LA UNIDAD DE EVALUACIÓN

---

- Implementar un sistema de información integrado, que permita simular los efectos potenciales de los cambios en la matriz de políticas públicas.
- Institucionalizar una metodología de evaluación ampliamente utilizada en los países desarrollados para calibrar los impactos de las políticas a partir de ejercicios de microsimulación estandarizados.
- Existencia de información disponible para todos aquellos usuarios que consideren útil dicho herramental por estar vinculados a la investigación en la materia así como por ser usuarios relacionados a la toma de decisiones de políticas públicas.

A principios del 2009 se comienza a planificar la construcción de una aplicación web con el objetivo de institucionalizar la metodología de evaluación y posibilitar el uso público de la misma.

## ¿QUÉ SERÍA POSIBLE SIMULAR?

---

- ¿Qué efectos tendría sobre la población cambiar el sistema de imposición a la renta?
- ¿Qué tipo de modificaciones en el sistema de transferencias no contributivas resultan más eficaces para reducir sustancialmente la pobreza?
- ¿Cuál sería el costo fiscal de una modificación del régimen de asignaciones familiares?
- ¿Cuál es el impacto distributivo de reducir x puntos de Impuesto al Valor Agregado?
- ¿Cuál sería el impacto sobre la pobreza en adultos mayores de cambiar el diseño de las pensiones no contributivas?

# PROGRAMA SIMULACIONES POLÍTICAS SOCIALES- MODO DE OPERAR EL PROGRAMA

---

## ¿QUÉ POLÍTICAS SE PODRÁN SIMULAR?

- Asignaciones Familiares
- Ingreso Alimentario
- Pensiones a la vejez
- Otras Transferencias
- Sistema de Salud
- Impuesto a la Renta
- Impuesto al Valor Agregado

# PROGRAMA SIMULACIONES POLÍTICAS SOCIALES-

## MODO DE OPERAR EL PROGRAMA

Políticas que se pretende incorporar en primera etapa:

- 1) Asignaciones Familiares
- 2) Ingreso Alimentario
- 3) Pensiones
- 4) Otras Transferencias

Políticas que se pretende incorporar en segunda etapa:

- 1) Sistema de Salud
- 2) Impuesto a la Renta (IRPF)
- 3) Impuesto al Valor Agregado (IVA)

# PROGRAMA SIMULACIONES POLÍTICAS SOCIALES- MODO DE OPERAR EL PROGRAMA

---

¿CÓMO FUNCIONA?

Introducción de las características de la política que se desea simular

1) Elección de hogares:

- Situación de Pobreza
- Ex beneficiarios PANES
- Ingreso per capita de los hogares

2 ) Se focaliza en personas de acuerdo a condiciones como:

- Edad
- Asistencia a centros educativos

3 ) Se introduce la transferencia (Monto, escala de equivalencia)

# PROGRAMA SIMULACIONES POLÍTICAS SOCIALES- MODO DE OPERAR EL PROGRAMA

---

¿CÓMO FUNCIONA?

Operación del programa y obtención de resultados

Se calculan y presentan los resultados del impacto de la política por ejemplo sobre:

- Población beneficiada por la política
- Indicadores de pobreza y desigualdad
- Costo fiscal